

¿Cómo va el Plan de Recuperación portugués?

Hasta el momento, las inversiones ya aprobadas del Plan de Recuperación y Resiliencia (PRR) portugués ascienden a 12.249 millones, frente a unas inversiones planeadas de 16.644 millones de euros, lo que supone una tasa de aprobación del 74%, un porcentaje en principio prometedor para el aprovechamiento de los fondos NGEU que recibirá Portugal hasta 2026.

Sin embargo, las transferencias realmente efectuadas a los beneficiarios son muy inferiores a las inversiones ya aprobadas. Al final del 1T, se habían abonado a beneficiarios directos y finales tan solo 1.720 millones de euros, es decir, cerca del 14% de lo aprobado y un 10% del importe planeado total. Uno de los factores que explican estas bajas tasas podría ser el aplazamiento de decisiones de inversión, como consecuencia del clima de mayor incertidumbre que afectó a la actividad en la segunda mitad de 2022, a lo que debe añadirse el aumento de los costes de producción (incluidos mano de obra, unos costes de financiación más elevados, precios de materiales, etc.) que viene produciéndose desde el año pasado. Cabe destacar que las transferencias para los beneficiarios solo se hacen efectivas después de que presenten los gastos relacionados con los proyectos ya aprobados.

Dicho esto, ¿cómo se han distribuido los fondos entre los diversos beneficiarios? En primer lugar, se observa que la distribución entre los desembolsos a beneficiarios directos (entidades públicas responsables de las inversiones) y beneficiarios finales (entidades públicas o privadas cuyos proyectos fueron seleccionados) se ha ido tornando más equilibrada; en marzo, los beneficiarios finales ya superaban ligeramente los fondos absorbidos por los directos:

915 millones de euros en el caso de los primeros y 805 en el caso de los segundos. De este modo, al final del 1T, la distribución entre estos dos tipos de beneficiarios era idéntica: 50% para cada uno, lo que representa una significativa recuperación de los beneficiarios finales, que hasta octubre de 2022 habían recibido menos del 25% de los importes abonados.

Por tipo de beneficiario, las entidades y empresas públicas son las que más fondos recibieron; no obstante, con respecto al valor de los proyectos aprobados todavía presentan una tasa de desembolso reducida, del orden del 13%. A su vez, las familias y los centros educativos son los colectivos cuyos pagos recibidos más se aproximan a los importes aprobados, posiblemente como consecuencia de la menor complejidad de las inversiones. En el caso de las familias, se trata principalmente de las ayudas a la mejora de la eficiencia energética residencial y, en el caso de los centros educativos, las ayudas en el ámbito del programa de transición digital, que incluyen, por ejemplo, la adquisición de ordenadores para profesores y alumnos y de proyectores digitales para los centros. En el polo opuesto, se encuentran las inversiones para la digitalización de las empresas y las inversiones para la descarbonización de la industria, con porcentajes de desembolsos sobre las inversiones ya aprobadas de tan solo el 7,1% y el 3,4%, respectivamente.

En 2022, se registró una aceleración tanto de los importes aprobados como de los abonados con respecto al año anterior. El importe global de las inversiones aprobadas ascendió a los 10.950 millones de euros, de los cuales 7.430 millones fueron aprobados el último año, cifra que más que duplica la de todo 2021. En cuanto a los pagos, la tra-

Portugal: Plan de Recuperación y Resiliencia (PRR), fondos aprobados y pagos por tipo de beneficiario

	Fondos aprobados (millones de €)			Importe desembolsado (millones de €)			Tasa de desembolso (%)		
	2021	2022	Marzo 2023	2021	2022	Marzo 2023	2021	2022	Marzo 2023
Familias	21	136	161	19	123	136	90,5	90,4	84,5
Instituciones de economía social y solidaria	1	270	311	0	34	41	0,0	12,6	13,2
Empresas	0	2.829	3.440	0	153	285	100,0	5,4	8,3
Instituciones del sistema científico y tecnológico	0	131	286	0	9	15	–	6,9	5,2
Instituciones de educación superior	0	609	614	0	41	66	–	6,7	10,7
Escuelas	228	247	253	30	212	218	13,2	85,8	86,2
Municipios y áreas metropolitanas	120	1.105	1.265	16	103	119	13,3	9,3	9,4
Entidades públicas	1.536	3.437	4.103	140	455	541	9,1	13,2	13,2
Empresas públicas	1.614	2.186	2.230	155	279	299	9,6	12,8	13,4
TOTAL	3.520	10.950	12.663	360	1.409	1.720	10,2	12,9	13,6
% del total del PRR	21,1	65,8	76,1	2,2	8,5	10,3			

Fuente: CaixaBank Research, a partir de datos de la Missão Recuperar Portugal.

yectoria fue similar, pero más marcada, ya que los desembolsos prácticamente se cuadruplicaron en 2022, hasta alcanzar cerca de 1.410 millones de euros.

Los primeros datos relativos a 2023 también dan señales de una ligera aceleración, tanto en las nuevas aprobaciones como en los pagos. La media mensual aumentó hasta los 685 millones en 2023 con respecto a los 619 millones en 2022 en el caso de los importes aprobados; y hasta los 104 millones con respecto a los 87 millones en el caso de los pagos.

El componente de capitalización e innovación empresarial es el que concentra el mayor importe presupuestado hasta el 1T (2.109 millones), pero la cantidad abonada asciende a tan solo 240 millones de euros, distribuidos por los consorcios empresariales para el desarrollo de las agendas para la innovación y que tienen como finalidad el desarrollo de productos y servicios con un elevado valor añadido (173 millones de euros); la recapitalización del sistema empresarial y el relanzamiento económico de la agricultura en las Azores (20 millones) y la capitalización de empresas y resiliencia financiera (31 millones).

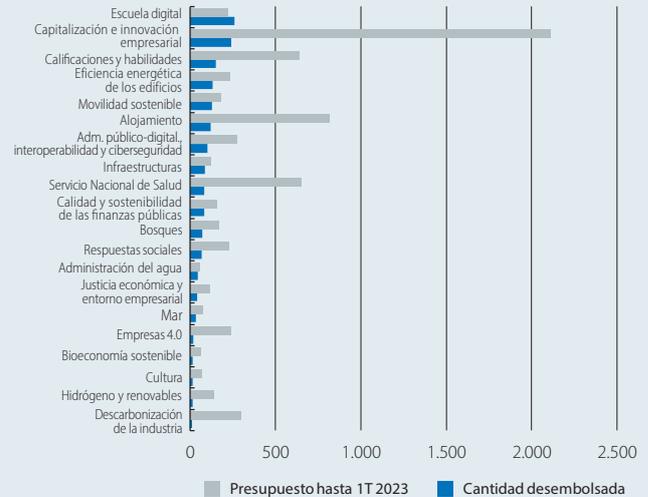
El componente de vivienda, el segundo con mayor dotación, presenta un reducido porcentaje de desembolso (15%). Hasta la fecha, las inversiones abonadas se concentran, principalmente, en mejoras del parque de viviendas en las Azores y Madeira y en la creación de alojamientos para estudiantes a precios accesibles. En tercer lugar, se sitúa el Servicio Nacional de Salud (SNS), con una tasa de desembolso del 12,5% y, en el cuarto, el componente de competencias del sistema educativo, con una dotación presupuestaria hasta marzo de 2023 de 640 millones de euros y con 150 millones abonados efectivamente (tasa de desembolso del 24%). En este componente destacan las ayudas financieras para la contratación indefinida, la inversión en centros tecnológicos especializados (37 millones) y el proyecto STEAM¹ (26 millones). Los porcentajes de desembolso más significativos se encuentran en el componente de escuela digital, cuyo pago ya excede lo presupuestado hasta marzo, en la gestión hídrica y en las infraestructuras, con el 77% y el 73%, respectivamente. En la gestión del agua destacan inversiones en la mejora de la eficiencia hídrica en el Algarve y en las Azores.

Hasta la fecha, Portugal ha recibido de la Comisión Europea fondos NGEU por importe de 5.144 millones de euros, de los cuales 1.820 millones se han recibido en 2023, aunque estaban programados para 2022. En 2023, se está observando un retraso en los plazos programados para la recepción de los fondos (el primer tramo estaba programado para el 1T 2023, pero ni siquiera se

1. Tiene como objetivo promover y apoyar iniciativas orientadas exclusivamente a aumentar la educación superior de los jóvenes en áreas de ciencias, tecnologías, ingenierías, arte y matemáticas (STEAM: Science, Technology, Engineering, Arts and Mathematics).

Portugal: PRR, fondos presupuestados y ejecutados

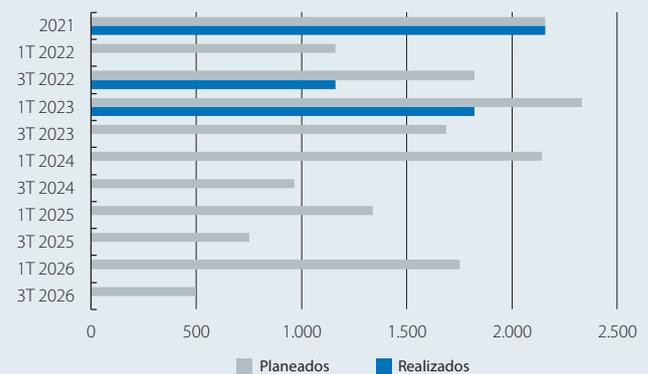
(Millones de euros)



Fuente: CaixaBank Research, a partir de datos de la Comisión Europea y de la Missão Recuperar Portugal.

Portugal: PRR, desembolsos previstos a lo largo del programa

(Millones de euros)



Fuente: CaixaBank Research, a partir de datos de la Comisión Europea y de la Missão Recuperar Portugal.

ha realizado la solicitud todavía), justificado por las autoridades por el hecho de que Portugal se encuentra en proceso de reprogramación del Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia (PRR) cuyo objetivo es, entre otras cosas, enmarcar la recepción de 1.600 millones de euros adicionales.² No obstante, incluso en un escenario idéntico al de 2022, es decir, en el que el país recibe únicamente el primer tramo y el segundo se aplaza hasta 2024, Portugal recibiría en 2023 una cantidad similar a la que estaba programada (4.100 millones de euros, el equivalente al 1,6% del PIB estimado para este año).

Teresa Gil Pinheiro

2. El Reglamento del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia prevé ajustes en la distribución de los fondos europeos NGEU entre los distintos países en función del crecimiento acumulado del PIB real en el ejercicio 2020-2021, que en el caso de Portugal fue negativo, lo que se traduce en un incremento de los fondos asignados de 1.600 millones de euros.